



绿色债券框架 匈牙利

2023 年 7 月

2023



一. 简介

为与国际社会共同努力，匈牙利坚定致力于应对气候变化和生物多样性面临威胁等问题。继遵守《巴黎协定》作出欧盟“国家自主贡献”（NDC）的承诺之后，匈牙利在 2019 年 12 月欧洲理事会上表示支持欧盟“气候中和”目标，并将力争在 2050 年前实现气候中和。依托《匈牙利能源和气候计划》及《国家清洁发展战略（2050 年）》，匈牙利政府正在落实范围广泛且影响深远的气候、能源和环境政策，旨在将匈牙利转变为一个低碳、环境友好型经济体。

2020 年，匈牙利政府首次发行了绿色债券并公布了其《绿色债券框架》。自公布以后，可持续金融市场经历了重大发展。此次框架的更新旨在确保今后匈牙利绿色债券的发行将会符合最佳市场实践经验。

二. 匈牙利气候变化和环保战略

匈牙利在喀尔巴阡盆地内拥有的丰富水资源、耕地、森林和多样化的生态系统。气候变化导致生物多样性的降低、洪水与干旱加剧、耕地退化、水和空气污染、入侵物种和害虫的传播以及因环境因素所造成疾病的增长等种种后果。匈牙利政府决心应对这些环境挑战，实现经济脱碳以应对气候变化，并利用这一机会实现能源独立。

a. 应对气候变化和环境挑战的长期承诺

早在 2005 年，匈牙利就根据《京都议定书》承诺在 2008-2012 年第一个承诺期内，将其温室气体（GHG）排放量与 1985-1987 年（基准年）的平均水平相比减少 6%。

2008 年，匈牙利议会通过了首份《国家气候变化战略》（NCCS）（2008-2025 年），确定减少温室气体排放、适应气候变化对环境和社会经济影响的重要行动领域。2013 年，匈牙利对该战略进行了修订并于 2015 年提交给议会。

第二份国家气候变化战略（NCCS2）¹考虑了继《巴黎协定》后国际社会作出承诺的新背景。2018 年议会通过的 NCCS2 战略针对 2018-2030 年期间的种种气候和绿色经济发展政策建立了一个综合框架，在协调所有其他部门战略方面发挥了重要作用。该战略还包含对 2050 年的展望，具体包括：

- **匈牙利脱碳路线图（HDR）**：减少温室气体排放的优先事项和行动路线；
- **国家适应性战略（NAS）**：涵盖气候变化对匈牙利的预期影响及其自然、社会和经济后果的评估。同时，涵盖对匈牙利生态系统和产业的气候脆弱性评估。

¹ 第二份国家气候变化战略，可通过此链接查看：

<https://magyarkozlony.hu/dokumentumok/6bcb816077f795960249fcc31c699245299be2da/letoltes>（仅以匈牙利语注释）

匈牙利还通过了其他几项战略文件，例如：

- 《2030 年国家能源战略》²，其中对 2040 年减少化石能源进口作了展望。该战略的主要目标是加强匈牙利的能源独立性。该战略通过对能源领域进行气候友好型转型，推动发展清洁、智能和可负担的能源产业，进一步加强能源供应安全，促进创新和经济发展。其中涵盖六个旗舰计划（电力部门的进一步脱碳，经济能效提升，绿色交通，住户节能和现代化，能源创新试点项目，提高气候认识的相关推广运动）以及约 40 项需实施的措施。
- 应欧盟委员会所有成员国提出的要求，匈牙利公布了《国家能源和气候计划》³，确定了实现欧盟2030年气候和温室气体减排承诺的路径。例如，此项计划确定了匈牙利到2030年的目标：与1990年相比，温室气体排放至少减少40%；可再生能源在最终能源消费中至少占21%；最终能源消费不得超过2005年水平（785 PJ，如果超过该值，将由零碳能源覆盖）；降低对净进口能源的依赖程度：天然气（约70%）、石油和石油产品（最多85%）、电力（最多20%）。
- 《气候与环境保护行动计划》⁴提出了宏大的目标和行动计划，例如到2030年国内生产能源碳中和占比达到90%，到2030年国家的森林覆盖率增加27%，或推出绿色巴士计划。
- 《长期改造战略》⁵，旨在通过对国内存量建筑实施能源现代化措施来降低建筑能耗，从而提高能源效率。战略目标包括与欧盟的能源和环境目标实现统一、建筑现代化、减少能源贫瘠和温室气体的减排、通过建立35项措施为国内存量建筑到2050年实现可持续经营、节约能源和成本效益的目标奠定了基础。
- 围绕以下主要领域制定了《国家森林战略》（2016-2030年）⁶：1、森林在乡村发展中的作用，2、国家森林管理的发展，3、私人森林管理的发展，4、森林自然保护，5、现代森林保护，6、野生动物的可持续管理，7、森林资源的合理利用，8、林业公共管理，9、森林管理相关的研究和教育，10、森林管理相关的宣传和活动。
- 《国家水资源战略》（2017-2030 年）^{7,8}，旨在将匈牙利的水文条件、可持续性 & 水管理专业组织纳入考虑的前提下，确定水资源管理发展的主要目标。此项战略的目标包括：改善蓄水和用水需求/水资源管理，改善雨水径流和调节系统以减少洪水和干旱风险；通过供水和疏浚将河流重新连接到漫滩/侧流道/支流，

² 《2030 年国家能源战略》，可通过此链接查看：https://www.enhat.mekh.hu/s/nemzeti_energiastrategia_2030.zip（仅以匈牙利语注释）

³ 《国家能源和气候计划》，可通过此链接查看：https://energy.ec.europa.eu/system/files/2022-08/hu_final_necp_main_en.pdf

⁴ 《气候与环境保护行动计划》，可通过此链接查看：https://2015-2019.kormany.hu/download/5/07/c1000/Climate%20and%20environmental%20protection%20action%20plan_EN.pdf

⁵ 《长期改造战略》，可通过此链接查看：https://energy.ec.europa.eu/system/files/2021-07/hu_2020_ltrs_0.pdf（仅以匈牙利语注释）

⁶ 《国家森林战略》（2016-2030 年），可通过此链接查看：http://erdo-mezo.hu/wp-content/uploads/2016/10/nemzeti_erdostrategia_2016.pdf（仅以匈牙利语注释）

⁷ 《国家水资源战略》（2017-2030 年），可通过此链接查看：

<https://www.vizugy.hu/vizstrategia/documents/997966DE-9F6F-4624-91C5-3336153778D9/Nemzeti-Vizstrategia.pdf>（仅以匈牙利语注释）

⁸ 《国家水资源战略摘要》，可通过此链接查看：<http://eduvizig.hu/sites/default/files/nemzeti-vizstrategia.pdf>（仅以匈牙利语注释）

增加生物多样性而恢复湿地和牛轭湖，改善河流的连续性以利于生物群和沉积物的运移，利用自然资源作为可再生能源（水、热水），改善供水公用设施。

- 《国家生物多样性战略》（2015-2020 年）提出了区域和物种保护、景观多样性维护、绿色基础设施、生态系统服务、农业、森林可持续管理、水资源保护、应对外来物种入侵等若干领域目标。政府开始实施新的《国家生物多样性战略》（2021-2030 年）⁹，该战略的更新是匈牙利对其生物多样性保护和可持续管理的综合考量的结果，该战略是根据国际和欧盟法规制定，目前处于审批阶段。
- 匈牙利的《国家氢能战略》¹⁰制定了到2030年优先实现的目标，包括生产大量的氢能，工业领域脱碳化发展，部分使用氢能、绿色交通和电能以及（天然）气的基础设施建设。为了尽快实施该战略，匈牙利制定了有6项优先级项目，包括绿色卡车计划、绿色巴士计划“+”、建立匈牙利氢谷、氢能高速公路项目、蓝氢研究项目、氢能开发和创新。

b. 匈牙利目前所做的国际承诺

2016 年，在欧盟成员国中，匈牙利首个认可《巴黎协定》并承诺在 2030 年将其温室气体排放量减少 40%（与 1990 年水平相比）。匈牙利目前在实现这一目标方面进展顺利。

为应对气候变化，匈牙利在其气候和能源政策领域制定了宏伟的战略目标：温室气体排放量减少40%；可再生能源利用率从目前的13%增加至21%；并且在能效提升方面，匈牙利承诺2030年最终的能源消耗不应超过2005年的水平（785 PJ）。

欧盟与匈牙利 2030 年目标的比较（2021 年情况）

	 欧盟 2030 年目标 ¹¹	 匈牙利 2030 年目标 ¹²	 匈牙利近况（2021 年）
国内温室气体减排总量 与 1990 年相比	至少减少 40%	至少减少 40%	减少 33% ¹³
可再生能源占总最终能源消耗比例	至少 32%	至少 21%	14.1% ¹⁴

资料来源：欧盟委员会

在 2019 年 12 月达成《欧洲绿色协议》的背景下，匈牙利政府进一步承诺到 2050 年实现国内气候中和，并将气候中和作为《国家清洁发展战略 2050》的最终目标，该战略将由政府于 2020 年制定并生效。为实现这一目标，匈牙利计划：

- 相比 1990 年水平，到 2050 年将温室气体排放量减少 95%；
- 主要通过植树造林扩大碳汇容量，用以抵消剩下的 5%温室气体排放量。

欧盟与匈牙利的新目标（2019 年 12 月《欧盟绿色协议》之后）

⁹ 更新的《国家生物多样性战略》（2021-2030）的草案，可通过此链接查看：

<https://www.biodiv.hu/hu/dokumentumok/kategoriak/nemzeti-biodiverzitas-strategia>（仅以匈牙利语注释）

¹⁰ 匈牙利的《国家氢能战略》，可通过此链接查看：

<https://cdn.kormany.hu/uploads/document/a/a2/a2b/a2b2b7ed5179b17694659b8f050ba9648e75a0bf.pdf>

¹¹ 欧盟委员会，“2030 气候和能源框架”，https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2030_en

¹² https://energy.ec.europa.eu/system/files/2020-01/hu_final_necp_main_hu_0.pdf

¹³ 欧盟委员会，“减少排放取得的进步”，https://climate.ec.europa.eu/system/files/2023-04/hu_2022_factsheet_en.pdf

¹⁴ 匈牙利能源和公用事业监管局：可再生能源占总最终能源消耗比例，2005-2021

https://mekh.hu/download/5/93/31000/6_1_share_of_renewable_en_sources_2005_2021.xlsx

	 欧盟目标	 匈牙利目标
2030 年温室气体减排（与 1990 年相比）	减少 50-55%	至少减少 40%
2050 年目标	温室气体净零排放	温室气体净零排放
2050 年温室气体减排（与 1990 年相比）	-	减少 95%

据估计，实现这一目标的成本约为 50 万亿匈牙利福林（约 1390 亿欧元），即占年度国内生产总值的 2% 至 2.5%。对于此类所需的投资，一部分将由私营部门提供，而其他部分则通过欧盟提供、通过在欧洲碳排放交易体系（EU ETS）中出售二氧化碳配额来实现，或者通过获得国家预算支持，部分资金还将通过依据此《绿色债券框架》发行绿色债券来获得。

三. 更新匈牙利绿色债券框架的背景

匈牙利政府意识到可持续金融（尤其是发行绿色债券）的发展可在加速低碳经济转型中发挥关键作用。匈牙利发行绿色债券的原因包括：

- 为政府的绿色领域支出提供资金，为匈牙利努力实现2030年减排目标并在2050年之前实现净零排放目标提供支持
- 为投资者提供实现可持续投资组合多样性的机会
- 促进匈牙利发展国内和国际绿色债券市场

政府做出决定后，匈牙利公布了其《绿色债券框架》，并于2020年首次发行了绿色债券。此后，匈牙利活跃在资本市场并发行了多币种的绿色债券（包括欧元、匈牙利福林、日元和人民币），截至2022年12月累计发行绿色债券规模超过1.6万亿匈牙利福林。未来，其战略雄心仍然是在匈牙利国内市场以及国际市场上发行绿色债券。

然而，可持续金融领域近几年来取得了重大发展。作为欧盟委员会“可持续发展融资行动计划”的一部分，《欧盟分类目录》通过了第一个以减缓和适用气候变化为环境目标的授权法案，以及通过了天然气和核能两个行业的补充授权法案。此外，《欧盟绿色债券标准》的实施计划也通过了审议，该标准预计2023年开始实施。

为了顺应这些发展并且符合市场实践，匈牙利政府决定更新《绿色债券框架》，尽最大可能考虑《可持续金融分类方案—气候授权法案》以及即将出台的《欧盟绿色债券标准》¹⁵。

未来，鉴于可持续金融市场将会持续发展，匈牙利可能会持续更新此框架，以便更好地顺应投资者的预期、最佳市场实践和监管的发展。

四. 绿色债券框架

匈牙利制定的《绿色债券框架》（以下简称“框架”）符合国际资本市场协会发布的《绿色债券原则》（2021年版—补充2022年6月附录1）的自愿性指引。该框架还旨在尽可能考虑最新的市场惯例和实践，特别是《欧盟分类目录》和即将出台的《欧盟绿色债券标准》

¹⁵ 欧盟委员会，“欧盟绿色债券标准”，https://finance.ec.europa.eu/sustainable-finance/tools-and-standards/european-green-bond-standard_en



准》。在制定该框架时，还同时参考了日本环境省的《绿色债券准则》（2022年版）¹⁶和中国绿色债券标准委员会发布的《中国绿色债券原则》（2022年版）¹⁷。

该框架由以下部分组成：

- （a）募集资金用途
- （b）项目评估与遴选流程
- （c）募集资金管理
- （d）报告和信息披露
- （e）外部评审

a. 募集资金用途

匈牙利依据此框架发行绿色债券的募集资金旨在为匈牙利中央政府预算内的支出提供部分/全部资金或再融资，该支出领域属于绿色类别之一并符合下表（“符合条件的绿色支出”）所示的合格标准。

“符合条件的绿色支出”可能包括投资支出、干预性支出、税收支出和选定的经营支出。其中还可能包括对政府机构和其他公共部门实体的支出，前提是这些实体本身不筹集任何绿色资金。但其中不包含已经获得专项资金的预算支出（例如欧盟基金、欧盟碳排放交易体系配额的销售收入、专项税或欧洲投资银行等多边开发银行和其他超国家实体），以避免重复计算。如果匈牙利对绿色项目进行联合融资，需确保“符合条件的绿色支出”范围内仅包括匈牙利政府提供的资金。

绿色领域支持的合格标准尽可能考虑《可持续金融分类方案—气候授权法案》中有关减缓气候变化和适应气候变化的实质性贡献界定标准。此外，匈牙利还最大程度地考虑了“无重大损害”界定标准。在此框架下，对于“无重大损害”技术筛选标准的一致性分析，匈牙利目前关注的重点领域包括清洁交通类别下的所选活动、能效提升类别（包括绿色建筑）下的所选活动以及可再生能源类别活动，具体请参考第二方意见中《欧盟分类目录》的评估和分析部分。匈牙利旨在尽最大的努力逐渐地将“无重大损害”标准的一致性分析扩大至框架中其他所有的活动类别。

《欧盟分类法条例》中符合条件的活动需要满足国际标准中最低限度社会保障的要求。匈牙利的立法和宪法符合此类标准，此外，匈牙利还是OCED经合组织《跨国企业准则》、联合国《商业与人权指导原则》和国际劳工组织中核心劳工公约的签约国之一。

此外，以下表格已尽可能展示了框架中各类活动与联合国可持续发展目标以及《欧盟分类目录》中经济活动和环境目标的一致性。其中“符合条件的支出示例”一项仅用于举例说明，包括的类别并不详尽，因此并不局限于表中所示的支出范围。

绿色类别	“符合条件的绿色支出”说明	“符合条件的支出”示例
------	---------------	-------------

¹⁶ 日本环境省，“绿色债券准则绿色债券和可持续挂钩贷款准则”，目前仅有日语版本，<https://www.env.go.jp/content/000062495.pdf>

¹⁷ 中国绿色债券标准委员会，“中国绿色债券原则”，目前仅有中文版本，<https://www.nafmii.org.cn/ggtz/gg/202207/P020220801631427094313.pdf>

清洁交通

可持续发展目标图例：



欧盟环境目标和活动（如相关）

减缓气候变化

- 6.1. 城际轨道交通客运
- 6.3. 城市和郊区交通、道路客运
- 6.5. 摩托车、客运汽车和轻型商用车运输
- 6.13. 用于个人移动出行、循环物流的基础设施
- 6.14. 用于铁路交通的基础设施
- 6.15. 支持低碳道路交通和公共交通的基础设施

旨在减少对化石燃料交通运输依赖的“符合条件的支出”

请注意，此类别下的资金支出需要同时符合《欧盟分类目录》附件1中相关经济活动的实质性贡献界定标准。

- 轨道和道路客运交通，包括以下之一：
 - 列车及客车车厢排气管的直接二氧化碳排放为零
 - 列车在一定基础设施条件的轨道上运行时排气管直接二氧化碳排放为零，在没有特定条件的基础设施情况下使用传统发动机（双模式）运行
 - 大巴车目前或者到 2025 年排气管直接二氧化碳排放为零，车辆类型属于 M2 和 M3 类别，此外车身分类为 CA、CB、CC 和 CD 且符合最新的欧 VI 排放标准
 - 轻型汽车，包括以下之一：
 - 排气管二氧化碳排放为零的车辆（例如氢、燃料电池和电动汽车）
 - 到 2025 年，排气管排放强度低于 50gCO₂/km 的车辆
 - 专项用于以下之一的基础设施：
 - 轨道交通
 - 公共和低碳道路交通
 - 移动出行
- 不包括专用于化石燃料交通的基础设施

- 《综合交通发展行动计划+》（“IKOP Plusz”）
 - 与铁路轨道、变电站、桥梁、信令网、轨道旁基础设施和相关子系统等铁路基础设施（包括城际、郊区和地区铁路基础设施）扩建、改进和维护有关的投资支出
 - 对电动轨道车辆和大容量客运列车、双模式驱动轨道车辆和氢燃料电池列车的投资
 - 对地铁、有轨电车和公交线路开发和升级的投资
 - 对铁路公共交通服务的融资（即根据欧盟指令，公共服务中用于铁路基础设施管理和运营的部分）
 - 对私人电动汽车免征登记税
 - 与自行车道和线路网络相关的投资支出

土地利用与生物资源

可持续发展目标图例：



欧盟环境目标

减缓气候变化

- 1.2. 森林修复和恢复，包括极端事件后的重新造林和天然林的再生
 - 1.3. 森林管理
 - 1.4 林业保护
- #### 适应气候变化
- #### 生物多样性和生态系统的保护和恢复

旨在促进土地的可持续利用与保护以及生物多样性的“符合条件的支出”

- 符合国家立法或欧盟立法的可持续农业
- 符合国家立法的可持续森林管理
- 生物多样性和生态系统的保护和恢复

- 匈牙利的共同农业政策（“CAP”）
 - 向采用诸如有机耕作等环境/气候友好型土地管理做法的农民支付的农业环境费用用以支持 Natura 2000 农业发展和森林管理的区域性费用
 - 与可持续森林管理有关的投资资金
 - 为支持国家公园以及基因保护机构和项目而提供的补贴和经营支出
- 《国家生物多样性战略》和《国家自然保护计划》
 - 为区域性的生态保护和修复提供资金，以及在欧盟资金计划（例如 LIFE 自然和生物多样性子计划和 EEOP 计

能效提升（包括绿色建筑） 可持续发展目标图例：



欧盟环境目标和活动（如相关）

减缓气候变化

- 7.1 新建建筑建造
- 7.2. 既有建筑改造
- 7.3. 节能设备的安装、维护和维修
- 7.5. 测量、调节和控制建筑物能效性能指标的仪器和设备的安装、维护和维修
- 7.6. 可再生能源技术设备的安装、维护和维修
- 7.7. 建筑物所有权的购买和取得

旨在增加建筑节能和提高能效的“符合条件的支出”

- 节能建筑物，包括以下之一：
 - 已获得或即将获得 BREEAM（非常好或以上）、LEED（金级或以上）或任何同等级别的建筑物的新建和改造
 - 对于 2020 年 12 月 31 日之后建造的建筑：一次能源需求至少比 2010/31/EU 指令中对近零能耗建筑要求设定的阈值低 10%
 - 对于 2020 年 12 月 31 日之前建造的建筑：需具备 A 级能源性能证书，或一次能源需求在国家或地区存量建筑的前 15%¹⁸
 - 至少使一次能源需求降低 30% 的建筑物改造活动
- 能效措施，符合《欧盟分类目录》附件 1 中相关经济活动的实质性贡献界定标准，包括但不限于以下之一：
 - 节能设备的安装、维护和维修（例如节能灯的安装和更换、加热系统、通风和空调系统以及热水系统的安装、更换、维护和维修）
 - 测量、调节和控制建筑物能效性能指标的仪器和设备的安装、维护和维修（例如分区或智能恒温器、照明控制系统，天然气、供暖、制冷和电力管理系统和智能仪表的安装、维护和维修）
 - 可再生能源技术设备的安装、维护和维修（例如现场设备的安装，包括太阳能光伏系统、太阳能热水板、热泵、热能或电能储存系统以及辅助技术设备的安装、维护和维修）

划）的支持下针对特定物种提供保护措施的资金

- 《环境及能效提升行动方案+》（“KEHOP Plusz”）
- 投资于公共建筑的能效改造措施，包括改善隔热性
- 为公共建筑的可再生能源项目提供的补贴

¹⁸ 匈牙利国家银行，“提高家庭能源效率是实现匈牙利能源独立的关键”，<https://www.mnb.hu/letoltes/renato-ritter-making-homes-more-energy-efficient-is-key-to-hungary-s-energy-independence.pdf>

可再生能源

可持续发展目标图例：



欧盟环境目标和活动（如相关）

减缓气候变化

- 4.1. 太阳能光伏发电
- 4.2. 聚光太阳能热发电
- 4.3. 风力发电
- 4.5. 水力发电
- 4.6. 地热能发电
- 4.8. 生物能源发电
- 4.9. 电力传输和分配
- 4.10. 电力储存
- 4.11. 热能储存
- 4.12. 氢能储存
- 4.14. 可再生和低碳排放气体的输配网络
- 4.15. 区域供暖/制冷分配
- 4.21. 太阳能供暖/制冷
- 4.22. 地热能供暖/制冷
- 4.24. 生物能源供暖/制冷

旨在促进可再生能源发展的“符合条件的支出”

请注意，此类别下的资金支出需要同时符合《欧盟分类目录》附件1中相关经济活动的实质性贡献界定标准。

- 用来发电和供暖/制冷的可再生能源基础设施建设，包括以下之一：
 - 太阳能
 - 陆上和海上风能
 - 地热能（全生命周期温室气体排放量低于 100gCO₂e/kWh）
 - 温室气体排放量较化石能源相比减少 80% 的生物质能源，此外，原料属于可持续原料
 - 水电（符合以下标准之一：i. 全生命周期温室气体排放量低于 100gCO₂e/kWh，ii. 径流式发电且没有人工水库，或 iii. 功率密度大于 5W/m²）
- 促进可再生能源技术发展的辅助基础设施建设，包括以下之一：
 - 能源储存（包括电能、氢能和热能）
 - 电力传输系统
 - 可再生和低碳排放气体（包括氢气）的输配网络

- 《环境及能效提升行动方案+》（“KEHOP Plusz”）
 - 对可再生能源发电提供补贴
 - 对安装可再生能源供暖/制冷基础设施项目的投资
 - 购买和安装生产/储存氢能的设备

污染防治

可持续发展目标图例：



欧盟环境目标和活动（如相关）

减缓气候变化

- 5.5. 非危险废物的源头分类收集和运输
- 5.9. 非危险废物再利用

旨在支持促进污染防治和循环经济发展的“符合条件的支出”

- 废弃物管理，包括以下之一：
 - 材料的可循环利用（包括废弃物收集和分类）相关的基础设施建设和技术应用
 - 废弃物处理和回收（仅限非危险废物）相关的基础设施建设和技术应用
- 污染土地的修复和恢复

- 当地经营者和非政府组织的支持
 - 对市政当局和地方公用事业的投资和补贴，以支持其提供废弃物管理服务
- 《环境及能效提升行动方案+》（“KEHOP Plusz”）
 - 对废弃物管理相关的基础设施建设的投资
 - 对污染场地环境修复相关项目的投资

可持续性水资源和废水管理

可持续发展目标图例：



欧盟环境目标和活动（如相关）

减缓气候变化

- 5.1. 水资源收集、处理和供应系统基础设施的新建、扩建和运营
- 5.2. 水资源收集、处理和供应系统基础设施的改造
- 5.3. 废水收集和处理的建设、扩建和运营

旨在促进水资源和废水可持续管理的“符合条件的支出”

- 水资源和废水管理，包括以下之一：
 - 清洁用水和提高用水效率的基础设施建设和技术应用
 - 废水处理的基础设施建设和技术应用
 - 水资源收集和城市排水基础设施的建设和维护，建设内容包括雨水管理和雨污分流

- 当地经营者和非政府组织的支持
 - 对市政当局和地方公用事业的投资和补贴，以支持它们提供水资源和废水管理服务
- 国家水利重建基金
 - 用于支持饮用水和污水管道重建的干预性支出
- 匈牙利的共同农业政策（“CAP”）
 - 为个体农场主和地方机构提高用水效率而提供的补贴

5.4. 废水收集和处理基础设施的改造
5.6. 污泥的厌氧消化
水资源和海洋资源的可持续利用与保护

适应气候变化
可持续发展目标图例：



欧盟环境目标

适应气候变化

水资源和海洋资源的可持续利用与保护

旨在提高和促进气候适应性的“符合条件的支出”，包括以下之一：

- 提高气候韧性和应对气候变化相关风险影响（包括水灾、火灾、旱灾和极端天气事件）
- 监控和预测天气或环境的变化
- 社区监测气候变化、应对气候变化的宣传和能力建设、风险评估和加强应对的措施

■ 《环境及能效提升行动方案+》（“KEHOP Plusz”）

- 匈牙利水资源和流域情况监测与信息系统平台相关建设的融资

■ 气象服务

- 空气质量保护类型项目相关融资

研究、创新和意识提升
可持续发展目标图例：



欧盟环境目标

减缓气候变化

适应气候变化

旨在增强对气候和环境相关知识的了解的“符合条件的支出”，包括以下之一：

- 可持续农业
- 可持续林业
- 可再生能源技术的应用和能效提升技术的使用

此类支出仅包括研究、创新和意识提升有关的无形资产支出（例如管理费用）

■ 匈牙利的共同农业政策（“CAP”）

- 通过提供教育和咨询服务，支持个体农场主和地方机构实施能效提升措施
- 通过提供教育和咨询服务，支持个体农场主或森林所有者实施土地的可持续利用

排除项目类别

在此《绿色债券框架》的背景下，绿色债券的募集资金不会用于以下活动有关的任何支出。

- 核能
- 军备和国防部门
- 化石燃料生产与发电

b. 项目评估与遴选流程

针对匈牙利《绿色债券框架》的管理，匈牙利财政部与匈牙利政府债务管理机构私人股份有限公司（“ÁKK”）合作成立了一个指导委员会（“SC”）和一个政府间工作组（“IWG”），分别由ÁKK和以下各主管部门的高级官员和代表组成：

- 财政部（主持工作）
- 能源部
- 建设和运输部
- 经济发展部
- 农业部

- 内政部
- 文化与创新部
- 总理办公室。

一般评估与筛选流程

政府间工作组每年对“符合条件的绿色支出”进行评估与筛选。政府间工作组在必要时需要与其他主管部门或国家实体的相关代表密切合作，以确保具备专业的绿色评估能力和水平。

各相关部门需要提供一份详细的预算支出清单，证明该等支出符合匈牙利《绿色债券框架》对“符合条件的绿色支出”的定义（即符合上文第四节 a 款）。每个预算支出项目均由负责该项目的主管部门通过特定的项目参考代码进行独立筛选。接下来，政府间工作组会审查提交上来的支出清单，核实是否符合绿色支出标准和定义。财政部负责协调这一流程。指导委员会批准最终确定的“符合条件的绿色支出”，作为《绿色债券综合报告》中的一部分内容。

“符合条件的绿色支出”评估与遴选流程	
任务	主管部门
指导委员会和政府间工作组主席对识别程序的协调	财政部
识别潜在的绿色支出	各相关主管部门，特别包括： • 财政部（主持工作） • 能源部 • 建设和运输部 • 经济发展部 • 农业部 • 内政部 • 文化与创新部 • 总理办公室 • 匈牙利政府债务管理机构私人股份有限公司
对潜在绿色支出的审核	政府间工作组
对“符合条件的绿色支出”的审定和批准	指导委员会

每年进行审查、更新和披露

“符合条件的绿色支出”审批通过之后，政府间工作组承诺将会持续监督这些支出项目是否符合《绿色债券框架》中的标准。与此同时，对“符合条件的绿色支出”项目的潜在环境和/或社会风险将会通过匈牙利当地法律法规进行识别和管理，绿色债券募集资金需要在现有的法律准则下进行支出和使用。此外，政府间工作组将对与经批准的绿色支出有关的潜在环境、社会和治理争议问题进行监督，频率保持至少每年一次，存在重大的环境、社会和治理争议问题的任何支出项目将不会予以纳入。

下述程序、责任和任务分配详见编制《绿色债券综合报告》的议事规则。该规则仅可在指导委员会事先同意的情况下进行修改。

如需了解分步流程的更多详细信息，请见下文。

1. **支出类别筛选：**在这一阶段，各个主管部门收集潜在支出项目的所有信息并对其进行详细的识别和分析，为后续政府间工作组识别绿色符合性做好前期准备
2. **支出类别评估：**筛选之后，政府间工作组对各主管部门提供的信息进行合并并进行分析，评估与匈牙利《绿色债券框架》的一致性。与此同时，政府间工作组还需要排除已经获得专项资金的预算支出，以避免重复计算
3. **潜在支出类别的筛选：**政府间工作组基于以上分析对潜在符合条件的绿色支出进行筛选
4. **“符合条件的绿色支出”的验证：**财政部编制包含“符合条件的绿色支出”的表格，该表格由政府间工作组通过提供数据和进行访谈和征求意见进行验证。
5. **支出的年度审查：**政府间工作组对支出进行年度审查并评估其是否符合《绿色债券框架》中的绿色标准。
6. **“不符合条件的支出”的替换：**如果存在重大的环境、社会和治理争议问题或不符合本框架所述的绿色标准，政府间工作组将会对资金进行重新分配。
7. **绿色债券框架的更新：**在可持续金融市场和匈牙利政府绿色支出类别的不断发展背景下，政府间工作组会定期更新《绿色债券框架》。
8. **报告和信息披露：**政府间工作组负责发布《绿色债券综合报告》，报告内容包括募集资金使用情况和环境效益影响情况。指导委员会负责审批该报告。

c. 募集资金管理

财政部负责每年按名目跟踪“符合条件的绿色支出”，确保募集资金不会对同一预算项目分配两次。

政府间工作组收集数据并监控“符合条件的绿色支出”情况，其中可能包括：1) 债券发行前的两个预算年度支出（优先考虑 n-1 个预算年度内的支出），2) 债券发行当年的支出和/或 3) 债券发行后未来 2 年内的预算支出。

匈牙利发行绿色债券的募集资金分配情况将由政府间工作组审查，之后由指导委员会批准，作为《绿色债券综合报告》的一部分内容，频率为每年一次，直至募集资金全部分配完毕。为此，政府间工作组将定期举行会议，而指导委员会将每年举行会议。

在新发行绿色债券的募集资金全部分配至“符合条件的绿色支出”之前，财政部会将未分配的募集资金记录在案。极少情况下，当某年的募集资金金额超过当年和前两年的可用支出金额时，剩余的未分配募集资金将被分配至下一年度的“符合条件的绿色支出”预算中。此外，匈牙利财政部将根据其一般流动性管理政策对闲置资金进行管理。

在特定情况下，比如在中国发行绿色熊猫债券，则募集资金的使用流程将满足中国的监管要求。例如，对于闲置资金的管理，将根据匈牙利财政部的一般流动性管理政策进行不超过 12 个月的投资。

募集资金管理程序	
任务	主管部门
“符合条件的绿色支出”的数据收集与监测	政府间工作组
募集资金分配的审批	指导委员会
闲置资金的记录	财政部

d. 报告和信息披露

匈牙利承诺就绿色债券的发行情況向投资者提供明确的披露报告。《绿色债券综合报告》将在绿色债券发行后的一年内进行发布，内容将包含募集资金使用情况报告和环境报告，披露的频率是绿色债券发行之后每年披露一次，直至绿色债券募集资金全部分配完毕或在某些特殊的情况下进行调整。披露报告的内容将遵循国际资本市场协会《绿色债券原则》的要求，如国报告内容和类型有新的要求和进展，报告的内容将会进行调整。此外，对于环境报告，匈牙利将尽最大可能遵循国际资本市场协会《环境效益信息披露手册》（2022年6月版）中的内容和指标建议。报告每年将会在匈牙利政府债务管理机构私人股份有限公司（“ÁKK”）官方网站中“绿色债券”板块进行披露，披露工作直到绿色债券到期为止。

政府间工作组负责编写《绿色债券综合报告》，该报告将在每年第四季度国家预算审计之后发布。匈牙利可能会更频繁地披露募集资金分配情况以适应当地市场的具体监管要求。例如，在发行绿色熊猫债券时须符合《中国绿色债券原则》的相关指引和要求。

各相关部门将收集报告资料，并编写《绿色债券综合报告》的各个章节。各相关部门负责与其预算部门合作，监督其各自“符合条件的绿色支出”的分配。政府间工作组将负责审查，而指导委员会将负责最终审批《绿色债券综合报告》。财政部负责协调工作。

在指导委员会最终审批之前，匈牙利政府债务管理机构私人股份有限公司（“ÁKK”）将聘请独立的第三方机构对《绿色债券综合报告》（包括募集资金使用情况 and 环境影响）进行认证（具体见第四节 d 部分）。

绿色债券综合报告编制程序	
任务	主管部门
报告整体流程的协调	财政部
数据收集与绿色债券综合报告的编制	各相关主管部门，特别是： • 财政部（主持工作） • 能源部 • 建设和运输部 • 经济发展部 • 农业部 • 内政部 • 文化与创新部 • 总理办公室 • 匈牙利政府债务管理机构私人股份有限公司
评审与预先确认	政府间工作组
外部评审 ¹⁹	Sustainalytics
最终审批	指导委员会

募集资金使用情况报告

募集资金使用情况报告为了说明已根据《绿色债券框架》中“符合条件的绿色支出”的标准对募集资金进行分配。在可行的情况下，报告将包括以下内容：

¹⁹ 见下文第五节“外部评审”

- 过去一年绿色债券的发行情况，包括总共的募集资金金额
- 截至报告期末，募集资金按照“符合条件的绿色支出”的分配情况，按照绿色支出类别和预算支出的年份（当年和上一年）进行披露
- 暂时未分配的闲置资金金额（如有）
- 与“符合条件的绿色支出”不一致的原因
- 支出项目符合《欧盟分类目录》的比例（如有）

环境影响报告

根据现有的公开数据及可获得的相关信息，环境影响报告中将体现关于“符合条件的绿色支出”的信息。根据匈牙利相关部门建立的信息报告和收集系统情况，制定“环境影响报告”的方法可能会进行更新以满足新的报告标准。环境影响报告旨在披露指标数据，尤其关注的是环境指标数据（重点关注可量化的二氧化碳减排相关指标）。《绿色债券综合报告》中将会公布测算环境指标的方法学。出于解释说明目的，环境影响报告可能涵盖以下指标（指标类型的披露将会根据募集资金具体的分配情况而定）。

符合条件的绿色支出	结果指标	环境影响指标
清洁交通	- 电气化铁路基础设施的累计里程（公里） - 乘客-公里数（运送每名乘客的公里数）和/或乘客数；或吨-公里数（运送每吨货物的公里数）和/或货物吨数 - 安装的电动汽车充电站数量 - 使用的环保车辆数量	- 年节能量（单位：MWh） - 年温室气体减排量（以CO₂当量计算） - 年客运列车运行公里数
土地利用与生物资源	- 可持续农业的公顷数 - 可持续经营森林的公顷数 - 自然保护区的公顷数与占比 - Natura 2000 区域数量 - 保护濒危物种的数量	- 年温室气体减排量（以CO₂当量计算）
能效提升（包括绿色建筑）	- 应用数量 - 受益人群数量和性质 - 能耗改善的建筑数量 - 建造经过认证的建筑数量	- 年节能量（单位：MWh） - 年温室气体减排量（以CO₂当量计算）
可再生能源	- 项目数量 - 可再生能源总装机容量（单位：MW）	- 年发电量（单位：MWh） - 年温室气体减排量（以CO₂当量计算）
污染防治	- 从填埋场转移的废弃物量 - 预防、资源化、重复使用或回收的废弃物量 - 开展固体废弃物管理社区的比例 - 修复/恢复的土地面积（对于受污染场地而言）	- 年温室气体减排量（以CO₂当量计算）
可持续性水资源和废水管理	- 投资污水处理厂/设施的数量 - 年水资源管理量 - 年污水处理量（m³/a和p.e./a和%） - 水管网使用效率	- 年节水量（m³/a，节水比例用%表示）

	- 水管网泄漏率
适应气候变化	- 支持实现气候变化适应/恢复能力的项目的数量和性质 - 完成危险区域示意图的绘制、风险评估或气候适应计划的社区数量 - 改变资产自然结构以适应气候变化、自然灾害和极端天气的数量
研究、创新和意识提升	- 资助研究或教育项目的数量 - 文章发表的数量 - 列举主要的创新实践案例

e. 外部评审

匈牙利当前提供发行前核查，并将寻求提供发行后审查。为满足当地的发行要求，匈牙利还考虑必要时聘请外部审查机构。

《绿色债券框架》发行前核查

匈牙利已聘请 Sustainalytics 为此《绿色债券框架》提供独立的“第三方意见”评估报告。

“第三方意见”评估报告可从匈牙利政府债务管理机构私人股份有限公司（“ÁKK”）官方网站中“绿色债券”板块获取，并且会根据具体情况进行更新。

如发行绿色熊猫债券，将在此基础上提供额外的第三方评估认证报告。

募集资金使用情况报告和环境报告发行后审查

匈牙利将聘请独立第三方机构对“募集资金使用情况报告”和“环境影响报告”进行认证。认证频率是每年进行一次，直至募集资金分配完毕。

- “募集资金使用情况报告”的认证报告内容主要是确认绿色债券的募集资金是否按照《绿色债券框架》中规定的绿色支出标准进行分配。
- “环境影响报告”的认证内容主要是确认报告中环境效益的测算方法和指标的选取是否符合市场最佳实践以及相关指引的要求。

注：“中文翻译仅供参考。若中英文版本有任何差异，请以英文版本为准”